

Q 4 Explain the policy of population in India and discuss important factors of population policy?

जनसंख्या नीति का आभिप्राय सरकार की उन समस्त सरकारी प्रयत्नों से है, जो जनसंख्या के तेजी से बढ़ते हुए आकार को नियंत्रित करने तथा वर्तमान जनसंख्या का गुणात्मक स्तर सुधारने के उद्देश्य से की जाती है। दूसरे शब्दों में हम कह सकते हैं कि जनसंख्या नीति का तात्पर्य उस शासकीय नीति से है जिसके अनुसार वह अपने देश के साधनों का ध्यान में रखते हुए जनसंख्या के आकार को प्रभावित करती है। सामान्यतः जनसंख्या नीति शाब्दिकी का प्रयोग संकुचित अर्थों में किया जाता है। ऐसी नीति जिसके द्वारा जनसंख्या का नियंत्रण सम्भव है तथा ऐसी नीति जिससे जनसंख्या बढ़ने सम्भव है। परंतु अधिकांश देशों की जनसंख्या नीतियाँ जनसंख्या नियंत्रण से सम्बन्धित हैं।

only factors पर

भारत की जनसंख्या नीति का आशयन हम निम्नलिखित दो शीर्षकों के अन्तर्गत कर सकते हैं:-

- (i) स्वतंत्रता से पूर्व जनसंख्या नीति।
- (ii) स्वतंत्रता के बाद जनसंख्या नीति।
- (iii) स्वतंत्रता से पूर्व जनसंख्या नीति:-

ब्रिटिश प्रशासन जनसंख्या वृद्धि पर नियंत्रण लगाने के विरुद्ध था। विन्स्टन चर्चिल अनेक हार्डिजीवी एवं समाज सुधारक इसकी मांग कर रहे थे। तब 1916 में श्री प्यारे निरान ब्राउन ने जनसंख्या वृद्धि एवं उसके परिणामों का विवरण देने हुए अपनी पुस्तक "द पपुलेशन प्रोब्लेम आफ इंडिया" को प्रकाशित की। इस पुस्तक ने परिवार कल्याण के महत्व पर प्रकाश डाला। सन् 1925 में खुदाय घोड़ा कर्वे ने महाराष्ट्र में जनसंख्या नियंत्रण की स्थापना की। सन् 1935 में

में इंडिगन नेशनल कौन्सिल ने जिसके अध्यक्ष जवाहर लाल नेहरू थे ने एक राष्ट्रीय योजना समिति की स्थापना की गई। अतः स्पष्ट है कि अनेकों संगठन एवं समिति बना कर जनसंख्या पर असफल नियंत्रण पाने का प्रयास किया गया था।

(ii) स्वतंत्रता के बाद जनसंख्या नीति -

स्वतंत्रता के बाद भारत वर्ष में पंचवर्षीय योजनाएँ चलाई गई और योजनाओं के साथ-साथ जनसंख्या नीति का भी महत्त्वपूर्ण स्थान प्राप्त होता रहा। अतः यहाँ सम्पूर्ण पंचवर्षीय योजनाओं के माध्यम से जनसंख्या नीति का अद्यतन करना सम्भव नहीं है।

16 अप्रैल 1954 को सरकार ने राष्ट्रीय जनसंख्या नीति की घोषणा की। इस नीति का अन्वय यह था कि जनसंख्या विस्फोट एवं गंभीर संकट का रूप धारण कर लिया है। अतः जनसंख्या को सीमित करना हमारी सबसे महत्वपूर्ण राष्ट्रीय समस्या है। इस समस्या के समाधान के लिए सीधा-पथार बनना होगा। इस जनसंख्या नीति के निम्नलिखित मुख्य विशेषताएँ थीं -

- (i) जन्म-दर 25/1000 तक लाने का लक्ष्य रखा गया।
- (ii) विवाह की न्यूनतम आयु लड़कियों के लिए 18 वर्ष तथा लड़कों के लिए 21 वर्ष करने का विधान बनाया गया।

(iii) लक्ष्य प्राप्ति के लिए प्रत्यक्ष एवं अप्रत्यक्ष उपाय अपनाने गए।

(iv) नसबंदी पर सुरक्षा देने का प्रवधान किया गया।

15 फरवरी 2000 को केन्द्रीय सरकार के नयी जनसंख्या नीति की घोषणा की गई। राष्ट्रीय विकास परिषद द्वारा "स्वामीनाथन समिति" गठित की गई जिसके अध्यक्ष जनसंख्या नीति तैयार करके मई 1994 में सरकार को सौंप दी। इसे सन् 1997 में जाकर मंजूरी दे दी गई।

2K के जनसंख्या नीति की प्रमुख विशेषताएँ :-

(iv) सभी जनसंख्या नीति में सन् 2045 तक देश की जनसंख्या स्थिर कर देने का लक्ष्य रखा गया है।

(v) सरकार का लक्ष्य सन् 2010 तक जनसंख्या वृद्धि की दर को 2.1% तक लाना है।

(vi) राष्ट्रीय जनसंख्या आयोग गठित करने का निर्णय किया गया है, जिसके अध्यक्ष प्रधानमंत्री होंगे।

(vii) छोटे परिवार के सिद्धांत का पालन करने वाले परिवारों के लिए 16 पोस्टर एवं पैम्फ्लेटों की घोषणा की गयी है।

(viii) 2011 वर्ष की स्त्री पहली बार जी शरीरि रेखा निचे जीवन यापन करती है यदि माँ जननी है तो उसे पुरु-स्कृत दिया जाएगा।

अधुना समस्त चर्चाओं के आधार पर हम निष्कर्षस्वरूप कह सकते हैं भारत की जनसंख्या नीति के द्वारा भारत की जनसंख्या का नियंत्रण करने का प्रयास किया जाता रहा है।

### Important factors of population policy:-

जनसंख्या नीति का वास्तविक अर्थ है देश की जनसंख्या को संतुलित करना। भारत जैसे देशों में जनसंख्या नीति का तात्पर्य जनसंख्या को नियंत्रण करना है। जनसंख्या नीति के प्रमुख चार निम्नलिखित हैं-

परिवार-कल्याण कार्यक्रम को अग्रम जनसंख्या नीति के एक चारक के रूप में देखा जा सकता है। इस कार्यक्रम का आशय सोच-समझकर खेच्छा से संतानोत्पत्ति करना एवं एकाएक होने वाले जनम को प्रतिबंधित करना है। परिवार-कल्याण कार्यक्रम का अपना एक पत्येक परिवार अपने को सीमित रख सकता है, आविवेकपूर्ण मातृत्व पर शोक लगा सकता है व संतानों का समुचित पालन-पोषण कर सकता है। परिवार कल्याण का उद्देश्य, यथासंभव परिवार का विकास समाज की एक इकाई के रूप में इस भाँति निर्मित करने से होना चाहिए, जिससे उन दशाओं को पूरा करने में सुविधा है जो उस

इकाई कु. कल्याण के लिए सामाजिक, सांस्कृतिक और शारीरिक दृष्टि से आवश्यक है।

परिवार कल्याण के कार्य में केवल परिवार को सचेत रूप से सीमित रखना बच्चा बच्चों की उत्पत्ति में पर्याप्त फासला रखना ही नहीं है, बल्कि और भी ऐसे कार्य हैं जो परिवार कल्याण के लिए आवश्यक हैं। इस स्पष्ट हो जाता है कि परिवार जनसंख्या नियंत्रण हेतु परिवार कल्याण एक प्रमुख कार्य माना जाता है।

जनसंख्या शिक्षा को दूर से प्रारंभ करना निर्माणात्मक वा वास्तविक माना जाता है। जनसंख्या शिक्षा द्वारा लोगों में परिवार नियोजन सम्बन्धी जानकारी दी जाती है। ऐसा एक अध्ययन में पाया गया है कि जो लोग शिक्षित होते हैं उनके पास औसतन 5.9 बच्चे होते हैं। इसके विपरीत जो लोग शिक्षित होते हैं उनके पास औसतन 2.6 बच्चे होते हैं। जनसंख्या शिक्षा के द्वारा शर्मा निरोधक यौगिकों के विषय में उपलब्ध ज्ञान को दूर किया जाता है। अतः भारत सरकार जनसंख्या नीति द्वारा जनसंख्या शिक्षा पर ध्यान देकर जनसंख्या को नियंत्रण करने की व्यवस्था कर रही है।

(iii) Abortion  
(iv) Mianige age  
(v) Health  
(vi) Fertility rate  
(vii) शरीर निर्माण  
→ निर्माण  
विकास

Q. [5] → भारत की जनसंख्या नीतियों कि विवेचना करे 2R में द्योषित जनसंख्या नीतियों का आंकलन करे तथा यह पूर्व की नीतियों से किस प्रकार भिन्न है ?

Ans:- जनसंख्या नीति का अभिप्राय सरकार की उन समस्त सरकारी प्रयत्नों से है, जो जनसंख्या के तेजी से बढ़ने हुए आकार को नियंत्रित करने तथा वर्तमान जनसंख्या का गुणात्मक स्तर सुधारने के उद्देश्य से की जाती है। जनसंख्या नीति का अर्थ व्यापक है क्योंकि इसमें जनसंख्या के परिणात्मक एवं गुणात्मक दोनों पहलुओं पर विचार किया जाता है। विश्व में मात्रा वि समता इतनी गंभीर हो गई है कि विश्व के विकासशील देशों की जनसंख्या नीति को यदि एक ही शब्द में "जनम नियंत्रण नीति" करे तो कोई भ्रम-शयोक्ति नहीं होगी।

भारत, चीन के बाद विश्व में जनसंख्या की दृष्टि से दूसरा स्थान पर है। परंतु क्षेत्रफल (2.42%) की दृष्टि से 7वाँ स्थान। भारत में जनसंख्या वृद्धि के कारण विकास मार्ग लगभग बंद हो गया है। यह एक और गंभीर बात है कि भारत ने 01 करोड़ की जनसंख्या के पार कर लिया है। भारत ने जनसंख्या के संतुलन को बनाए रखने हेतु विभिन्न समयों में

निम्न-निम्न नीतियों का प्रतिपादन किया।  
 (i) स्वतंत्रता से पूर्व जनसंख्या नीति  
 (ii) स्वतंत्रता के पश्चात् " " "  
 (iii) स्वतंत्रता से पूर्व जनसंख्या नीति; ब्रिटिश  
 सरकार जनसंख्या वृद्धि पर नियंत्रण  
 लगाने के विरुद्ध थी, मगर बुद्धिजीवी  
 एवं समाजसुधारक इसकी बराबर मांग कर  
 रहे थे। सन् 1916 में श्री जॉर्ज  
 क्लिशन वैनरल जनसंख्या वृद्धि एवं उसके  
 परिणाम के दमन में एक " द पपुले-  
 शन प्रोब्लम ऑफ इंडिया" पुस्तक लिखी  
 तथा 1925 में एडुनाथ जोशी कावे ने  
 महासाष्ट्र में संतति निग्रह चिकित्सालय  
 की स्थापना की। जवाहरलाल नेहरू  
 की अध्यक्षता में (1935) इंडियन नेशनल  
 कांग्रेस ने " राष्ट्रीय योजना समिति " की  
 स्थापना की। इस समिति की प्रमुख रिपो-  
 र्टों में निम्नलिखित थीं:—

(1) परिवार-कल्याण के लिए परिवार नियोजन  
 राज्य की नीति का अविन्यक्त अंग  
 होना चाहिए।

(2) विवाह की आयु में वृद्धि होना चाहिए।

(3) जो लोग संक्रामक बीमारियों से ग्रस्त  
 हैं, उनकी नसबंदी की जानी चाहिए।

(4) जनसंख्या वृद्धि पर बाधा देने  
 चाहिए। आदि-आदि।

पुनः 1949 में श्रीमति  
 चतुर्वेदी रामा राव की अध्यक्षता में " भारतीय  
 परिवार नियोजन संघ " की स्थापना की।

गई।

उपरोक्त बातों से स्पष्ट है कि भारत के बुद्धिजीवी स्वतंत्रता पूर्व भी जनसंख्या नीति के निर्माण में सक्रिय ले रहे थे। इस सक्रियता के परिणामस्वरूप ही विभिन्न समिति एवं संस्थाओं का गठन किया जा रहा था तथा जनसंख्या पर नियंत्रण पाने का असफल प्रयास किया गया।

(3) स्वतंत्रता के पश्चात् जनसंख्या नीति; स्वतंत्रता के बाद भारत वर्ष में पंचवर्षीय योजनाएँ चलाई गईं और इस योजनाओं के साथ-साथ जनसंख्या नीति का भी मूल्यांकन होता रहा। प्रथम पंचवर्षीय योजना (1952-57) से लेकर चतुर्थ पंचवर्षीय योजना (1969-74) तक इनके प्रयास किए गए, लेकिन कोई खास सफलता नहीं मिली। पाँचवीं पंचवर्षीय योजना के (1974-79) के काल में ही जनसंख्या नियंत्रण हेतु एक विशेष "राष्ट्रीय जनसंख्या नीति" की घोषणा की गई।

16 अप्रैल 1975

को डॉ० वर्ग सिंह ने इस नीति की घोषणा की। इस नीति का आधार यह यह था कि जनसंख्या विस्फोट को रोकने और संकट का रूप धारण कर लिया है। अतः जनसंख्या को सीमित करना हमारी सबसे महत्वपूर्ण राष्ट्रीय समस्या है। इस समस्या के समाधान

के लिए हमें सीधा उदाहरण देना होगा।

इस नीति के मुख्य विशेषताएँ:-

(i) इस नीति के अनुसार परिवार नियोजन को "परिवार कल्याण कार्यक्रम" नाम दिया गया।

(ii) शाहदा एक्ट 1929 के विवाह के न्यूनतम आयु बढ़ाकर लड़कों की 18 से 21 वर्ष तथा लड़कियों की 15 वर्ष से बढ़ाकर 18 वर्ष कर दिया गया।

(iii) लोकसभा तथा विधानसभाओं में सदस्यों की संख्या 1951 के जनगणना के आधार पर 2001 तक स्थिर कर दिया।

(iv) जनसंख्या 25/1000 तक जाने का लक्ष्य रखा गया।

(v) जवान नलबंदी को वेड लाकर न नीति के विरुद्ध माना।

(vi) यह विधान किया गया कि यदि कोई दंपति को दो या दो से कम बच्चे होने पर यदि वह नलबंदी करता है तो 150 रु. तक का 100 रु. तक का 50 रु. तक का जुर्माना दिया जाएगा।

शक में घोषित जनसंख्या नीति:-

15 फरवरी 2000 को वेड लाकर न नीति जनसंख्या नीति कि घोषणा की। राष्ट्रीय विकास परिषद द्वारा वृद्धि विशेषज्ञ जगदम्बर लाल स्वामीनाथन की अध्यक्षता में "स्वामीनाथन समिति" गठित की गई। नयी जनसंख्या नीति



का सबसे प्रमुख प्राधान्य ही यह है कि जनसंख्या पर फुल्लरा नही लगाने वाले राज्यों का लोकसभा तथा विधानसभाओं में प्रतिनिधित्व सन् 2026 तक नही बढ़ाया जायेगा। 84वाँ संविधान संशोधन में इस बात की चर्चा भी गई है।

थर के जनसंख्या नीति कि प्रमुख बिन्दु;

(i) नयी जनसंख्या नीति है सन् 2045 तक देश की जनसंख्या लिए कटौती का लक्ष्य रखा गया है।

(ii) लक्ष्य का लक्ष्य सन् 2010 तक जनसंख्या वृद्धि की दर 2.1% तक लाना है।

(iii) राष्ट्रीय जनसंख्या आयोग गठित करने का निर्णय किया गया है। जिले के अध्यक्ष प्रधानमंत्री हेतु।

(iv) मुख्यमंत्रियों कि अध्यक्षता में इसी तरह के राज्यस्तरीय आयोगों का गठन भी किया जाएगा।

(v) जनसंख्या नियंत्रण के साथ-साथ स्वास्थ्य सुविधाओं का भी विस्तार किया जाएगा।

(vi) छोटे परिवार के लिए 16 प्रोत्साहन एवं प्रेरक उपायों की घोषणा।

(vii) छोटे परिवार के सिद्धांत में दो बच्चों का माप-दण्ड बरकरार।

(viii) 21 वर्ष के बाद जो लकी पहली बार मा बनती है (यह बात गरीबी रेखा के नीचे के दम्पति) को उसे प्रोत्साहन दिया जाएगा।

पूर्व की द्योषित जनसंख्या नीतियों के  
चिन्तन हैं :-

वर्ष 2011 पूर्व के वर्ष 2000  
में द्योषित नीति लगभग सुमान प्रतीत  
होती है। मगर कुछ चिन्तन इत उभार  
है -

(i) नयी राष्ट्रीय जनसंख्या नीति में यह घोषणा  
की गई है कि पूर्व के नीतियों द्वारा  
द्योषित परिवार कल्याण कार्यक्रमों के  
सभी-लक्ष्यों को पूरा होगा।

(ii) इस जनसंख्या नीति में लक्ष्यों के  
क्षेत्रों में वृद्धि नहीं की गई है। जबकि  
पूर्व की जनसंख्या नीति में यह स्पष्ट  
किया गया था कि 2001 में होगा।

(iii) नयी जनसंख्या नीति में राष्ट्रीय जनसंख्या  
आयोग का गठन किया गया है जो पूर्व  
की नीतियों में नहीं था।

(iv) नववर्षी हेतु मौखिक सहायता दी नहीं  
नहीं कि गई है।

(v) राज्यों में भी मुठ मंत्रियों की अध्यक्षता  
में राज्यस्तरीय समिति का गठन किया है  
जो पूर्व में नहीं था।

उपर्युक्त समस्त चर्चों के  
आलाप पर निष्कर्षतः यह कहते हैं कि

जनसंख्या नियंत्रण हेतु जितने भी कार्यक्रम  
चलाए गए सभी के विफल हुए। कुछ

विरोध जनसंख्या नियंत्रण के लिए  
वैली है शायद विकास और लक्ष्य  
के व्यापक प्रसार की आवश्यकता बन गई है